

เรียนรู้...สิงคโปร์

เรียนรู้การออกมาตรฐานการรายงานทางการเงินและการกำกับดูแลการรายงานทางการเงินในสิงคโปร์

ประเทศไทย มีการบังคับพระราชบัญญัติการบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๓ ก่อนที่รัฐสภาของประเทศสิงคโปร์จะได้มีการออกบังคับใช้ พระราชบัญญัติมาตรฐานการบัญชี (Accounting Standards Act) เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยให้มีผลตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แต่กฎหมายของประเทศสิงคโปร์กลับทำให้มีการจัดตั้ง Accounting Standards Council (ASC) เพื่อรับหน้าที่กำหนดมาตรฐานการบัญชีแทน Council on Corporate Disclosure and Governance (CCDG) และ กำหนดภารกิจให้ ASC กำหนดมาตรฐานการบัญชีสำหรับบริษัท มูลนิธิสหกรณ์ และสมาคม เพื่อริเริ่มให้เกิดความสม่ำเสมอในมาตรฐานการบัญชีระหว่างองค์กรทางสังคมที่แตกต่างกันให้มีความน่าเชื่อถือและความโปร่งใสในการรายงานทางการเงินให้เป็นระบบเดียวกัน

ที่สำคัญมากกว่านั้น ในขณะที่เรื่องการกำกับดูแลและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบัญชีและงบการเงินในประเทศสิงคโปร์มีเพียงสามองค์กรคือ

- (๑) ACRA ที่กำกับดูแลบริษัทไม่ว่าจะระดมทุนผ่านตลาดทุนหรือไม่ก็ตาม
 - (๒) Registrar of Co-operative Societies ที่กำกับดูแลสหกรณ์
 - (๓) Registrar of Societies ที่กำกับดูแลสมาคม
- ยิ่งไปกว่านั้นทิศทางการกำกับดูแลของทั้งสามองค์กรประสานงานกันอย่างใกล้ชิดกับ ASC

เราลองมาดูกันว่าความเรียบง่ายของเรื่องมาตรฐานการบัญชีและการกำกับดูแลการรายงานทางการเงินในสิงคโปร์ที่ช่วยเสริมสร้างความสำเร็จของสิงคโปร์ประกอบด้วย

- (๑) Financial Reporting Standards (FRS) ซึ่งเทียบเท่า IFRS
- (๒) SFRS for Small Entities ซึ่งเทียบเท่า IFRS for SME
- (๓) Charities Accounting Standards (CAS) ใช้กับมูลนิธิและองค์กรไม่แสวงหากำไรตามกฎหมาย
- (๔) Practice Statements ซึ่งเทียบเท่า IFRS Practice Statements
- (๕) Practice Directions ซึ่งเป็นแนวทางการใช้มาตรฐานซึ่งปัจจุบันมีสามเรื่องคือ
 - (๕.๑) Measurement Currency and Presentation Currency
 - (๕.๒) First Time Adoption of FRS
 - (๕.๓) FRS 39: Financial Instruments: Recognition and Measurement

สำคัญที่สุดคือองค์กรรัฐอื่นๆ ไม่มีการออกกฎเกณฑ์ เรื่องบัญชีให้ซับซ้อนและเพิ่มภาระผู้ประกอบการโดยไม่ผ่าน ASC แต่ประการใด ทั้งนี้สามองค์กรกำกับดูแลโดยเฉพาะ ARCA มีอำนาจแต่เพียงผู้เดียวในการกำกับดูแลเรื่องการบัญชีและการรายงานทางการเงิน

ARCA (Accounting and Corporate Regulatory Authority) เป็นองค์กรเดียวที่กำกับดูแลการจัดทำงบการเงินของนิติบุคคลทั้งบริษัทที่ระดมในตลาดทุนและไม่ได้ระดมทุนในตลาดทุน ทั้งหุ้นส่วน นิติบุคคลต่างชาติที่ประกอบธุรกิจในสิงคโปร์ และนิติบุคคลต่างชาติที่มีระดมทุนในตลาดทุนสิงคโปร์ นอกจากนี้ยังกำกับดูแลคุณภาพนักบัญชี ผู้บริหารที่เกี่ยวข้องกับการรายงานทางการเงิน ผู้สอบบัญชี เรียกได้ว่าเป็น one stop regulator ที่ลดความวุ่นวายของความหลากหลายในการกำกับดูแลทำให้ลดต้นทุนการทำตามกติกาให้ง่ายและสะดวกเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้ความชัดเจนของ ARCA ไม่ต้องการการตีความวุ่นวายและทุกขั้นตอนชัดเจนเรียกได้ว่าเอกสารครบและชัดเจนก็จะมีรู้ทันที่ว่างงานของเราจะได้วันไหนเพราะกรอบเวลาไม่วุ่นวาย

หากผู้กำกับดูแลเรื่องบัญชีและรายงานทางการเงินไทยมีการรวมกลุ่มกำกับดูแลกันให้เป็นหนึ่งเดียวกันประกอบกับประเทศไทยเราก็มีกฎหมายอำนวยความสะดวกที่หากเจ้าหน้าที่รัฐออกกฎเกณฑ์ที่ชัดเจนรอบคอบทุกประเด็นไม่ต้องใช้ดุลยพินิจ ประเทศไทยเราก็ไม่ด้อยกว่าสิงคโปร์แน่นอน

สิ่งสำคัญมากกว่านั้น ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (นักบัญชี) ต้องพร้อมปรับตัวให้ทำงานสมทบภาพที่มีภารกิจรับผิดชอบต่อสังคมมิให้กลายเป็นเครื่องมือเจ้าของกิจการในการรายงานข้อมูลที่ไม่ตรงกับความเป็นจริงและไม่ร่วมออกแบบธุรกรรมที่ขัดกับหลักการบัญชีที่มีลักษณะเป็นหลักที่ต้องอาศัยการปรับใช้ตามสภาพที่เป็นจริงของธุรกิจ (principle-based accounting concepts) วิชาชีพบัญชีจะมีบทบาทส่งเสริมประเทศไทยสู่การเป็นสังคมรายได้สูงได้ด้วยเช่นกัน ถึงเวลานี้พวกเรานักบัญชีต้องพร้อมเข้าใจเรื่องต่างๆ ในอาเซียนและพร้อมปรับตัวกันนะครับ....

โดย...สุวัจชัย เมฆอำนวยชัย
กณ:อนุกรรมการดำเนินงานต่างประเทศ