

วันพุธที่ 4 กรกฎาคม พ.ศ. 2561

# 'สภาบัญชี' ย้ำ 'ไอเอฟอาร์เอส 9' ยกคุณภาพข้อมูลการเงิน

กรุงเทพธุรกิจ ● คณะกรรมการกำหนด

มาตรฐานการบัญชี สภาวิชาชีพบัญชี ยืนยันว่า การใช้มาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 9 เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน (IFRS 9) จะส่งผลให้การตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ เหมาะสมกับความเสี่ยงของลูกหนี้ ทำให้งบการเงินรายงานฐานะการเงินและผลการดำเนินงานที่สะท้อนนโยบายด้านสินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ได้อย่างจริง เชื่อมั่นปัจจุบันธนาคารพาณิชย์มีนโยบายด้านสินเชื่อที่เหมาะสม รวมทั้งมีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมกับความเสี่ยงของลูกหนี้เรียบร้อยแล้ว ดังนั้นการบังคับใช้ TFRS 9 จึงไม่ควรส่งผลให้ธนาคารพาณิชย์ต้องปรับเปลี่ยนนโยบายด้านสินเชื่อและไม่ควรส่งผลให้ธนาคารพาณิชย์ต้องปรับเพิ่มอัตราดอกเบี้ยจากลูกหนี้ ไม่ว่าลูกหนี้หนึ่งจะเป็นธุรกิจขนาดใหญ่หรือธุรกิจขนาดกลางและย่อม (SMEs)

โดยขณะนี้ TFRS 9 อยู่ระหว่างการพิจารณาจากคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบวิชาชีพบัญชี (กคป.)ว่าจะบังคับใช้กับกิจการที่มีส่วนได้เสียสาธารณะ (Publicly Accountable Entities: PAEs) ในปี 2562 ตาม Roadmap เดิม หรือเลื่อนการบังคับใช้ไปในปี 2563 หรือปี 2565 ซึ่งจะมีการประชุมคณะกรรมการ กคป. ในวันที่ 17 ก.ค.2561 นี้

“สมชาย สุภัทรกุล” ประธานคณะกรรมการกำหนดมาตรฐานการบัญชี สภาวิชาชีพบัญชี ให้ข้อมูลว่า การเปลี่ยนแปลงสำคัญเกี่ยวกับเครื่องมือทางการเงินจากการบังคับใช้ TFRS 9 มี 3 ส่วน ได้แก่ การรับรู้รายการ และการวัดมูลค่าเครื่องมือทางการเงิน (ซึ่งจะมีการจัดประเภทสินทรัพย์ทางการเงินแตกต่างกันไปจากเดิม) การตัดค่า

## กคป. อยู่ระหว่างพิจารณา

วันบังคับใช้ IFRS9

- 1 ใช้ฉบับโรดแมปเดิม คือ 1 ม.ค.2562
- 2 เลื่อนใช้ปีปี วันที่ 1 ม.ค.2563
- 3 เลื่อนใช้ปีปี วันที่ 1 ม.ค.2565

สภาวิชาชีพบัญชี

กคป. จะประชุมเพื่อชี้ขาด ในวันที่ 17 ก.ค.2561



สินทรัพย์ทางการเงิน และการบัญชีป้องกันความเสี่ยง

โดยผลกระทบส่วนใหญ่ที่ได้รับ ความสนใจอย่างมากในขณะนี้คือ ผลกระทบจากการตัดค่าของสินทรัพย์ทางการเงิน ซึ่งสภาวิชาชีพบัญชีได้มีแผนลดผลกระทบจากในใช้ TFRS 9 เป็นครั้งแรกโดยให้รับรู้ผลกระทบจากการตัดค่าของสินทรัพย์ทางการเงิน ณ วันที่นำมาใช้เป็นครั้งแรกในกำไรสะสมต้นปีหรือสามารถทยอยรับรู้ผลกระทบดังกล่าวในกำไรหรือขาดทุน เป็นระยะเวลาไม่เกิน 3 ปี

หลายฝ่ายเข้าใจว่าเมื่อมีการนำ TFRS 9 มาใช้จะมีผลให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุน ได้ยากขึ้นและจะมีดอกเบี้ยสูงขึ้น ซึ่งความเข้าใจดังกล่าวตั้งอยู่บนสมมติฐานที่ว่าในปัจจุบันธนาคารพาณิชย์มีนโยบายด้านสินเชื่อที่ไม่เหมาะสมและมีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่ไม่สอดคล้องกับความเสี่ยงของลูกหนี้ ซึ่งถือเป็นสมมติฐานที่ไม่ถูกต้องนัก

และดูเหมือนจะเป็นการดูแลธนาคารพาณิชย์มากเกินไป TFRS 9 ก็เหมือนกับมาตรฐานการรายงานทางการเงินฉบับอื่นๆ ที่มีเป้าหมายสำคัญในการทำให้งบการเงินสะท้อนฐานะการเงินและผลการดำเนินงานที่แท้จริงของธุรกิจ

หากธนาคารหนึ่งเน้นการให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้ที่มีความเสี่ยงสูง ธนาคารก็จะมีรายได้ดอกเบี้ยสูง TFRS 9 ก็กำหนดให้ธนาคารตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญสูงตามความเสี่ยงของลูกหนี้ หากอีกธนาคารหนึ่งเน้นการให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้ที่มีความเสี่ยงต่ำ ธนาคารก็จะมียาได้ดอกเบี้ยต่ำ TFRS 9 ก็กำหนดให้ธนาคารตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญต่ำด้วยเช่นกัน

ดังนั้น กำไรของแต่ละธนาคารก็จะสะท้อนนโยบายด้านสินเชื่ออย่างเหมาะสม การใช้ TFRS 9 จึงช่วยให้ผู้ถือหุ้นหรือนักลงทุน รวมทั้งประชาชนที่ฝากเงินกับธนาคารได้ข้อมูลทางการเงินที่มีคุณภาพมากขึ้น และสะท้อนนโยบายด้านสินเชื่อและการบริหารงานที่แท้จริงของธนาคาร อีกทั้งผู้บริหารธนาคารก็มีข้อมูลที่ใช้ในการประเมินผลการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม

อย่างไรก็ตาม หากการใช้ TFRS 9 ทำให้ธนาคารปรับเปลี่ยนนโยบายด้านสินเชื่อเพื่อไม่ให้ธนาคารมีความเสี่ยงมากเกินไป ส่งผลให้ธนาคารจำกัดการให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้ที่มีความเสี่ยงสูง ซึ่งอาจส่งผลต่อการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SMEs

หากเรื่องนี้เป็นจริง ภาครัฐต้องมีมาตรการเพื่อเยียวยาผลกระทบดังกล่าว โดยมาตรการหนึ่งที่สามารถทำได้คือการใช้กลไกผ่านธนาคารของรัฐต่างๆ ที่ยังไม่จำเป็นต้องใช้ TFRS 9 การเลื่อนการบังคับใช้ TFRS 9 ไม่ว่าจะเลื่อนออกไป

เป็นปี 2563 หรือ 2565 ไม่ควรเป็นทางเลือกของมาตรการในการเยียวยาผลกระทบดังกล่าว เพราะการเลื่อนการบังคับใช้ จะส่งผลต่อเสียต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและตลาดทุน รวมทั้งผลกระทบต่อประชาชนผู้ฝากเงินกับธนาคารที่ต้องการข้อมูลทางการเงินที่สะท้อนผลการดำเนินงานและความมั่นคงทางการเงินของธนาคารด้วย

“สมชาย” ระบุว่า หากพิจารณาตามความสมเหตุสมผลของข้อดีและข้อเสียของวันบังคับใช้ TFRS 9 ในแต่ละทางเลือกแล้ว ทางเลือกที่น่าจะเป็นไปได้มากที่สุดและมีความเหมาะสมมากที่สุดคือ วันที่ 1 ม.ค.2563 อย่างไรก็ตาม สภาวิชาชีพบัญชียังคงต้องการให้วันบังคับใช้ TFRS 9 ที่เป็นไปตาม Roadmap ของการบังคับใช้ TFRS ซึ่งเคยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ กคป. ไปก่อนหน้านี้แล้ว คือ วันที่ 1 ม.ค.2562 แต่หากจะเลื่อนออกไปอีก 1 ปี ถึงแม้ว่าอาจส่งผลเสียต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและตลาดทุนของไทยอยู่บ้าง

แต่เพื่อให้สถาบันการเงินที่ไม่ใช่ธนาคารหรือธุรกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินมีเวลาเตรียมความพร้อมอีก 1 ปี ก็เป็นเหตุผลที่เข้าใจได้ เพราะในปัจจุบันดูเหมือนว่ามีเพียงแค่ธนาคารพาณิชย์เท่านั้นที่พูดว่ามีความพร้อมสำหรับการใช้ TFRS 9 โดยเริ่มดำเนินการตาม TFRS 9 คู่ขนานกับมาตรฐานปัจจุบันมาระยะเวลาหนึ่งแล้ว แต่การเลื่อนยาวออกไปถึงปี 2565 จะส่งผลเสียอย่างมากต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและตลาดทุนของไทยในระยะยาว ทั้งนี้จะบังคับใช้ TFRS 9 เมื่อใดก็ขึ้นอยู่กับการศึกษาของที่ประชุมคณะกรรมการ กคป.